

为数字创新领导者提供更新、更重要、更有用的决策参考信息

大数据发展动态

以战略视角解读数字中国

2025年2月24日 第6期 总第219期

国家公共数据资源登记平台 将于3月1日上线试运行



大数据发展动态

2025年2月24日

第6期 总第219期

指导单位 贵阳市大数据发展管理局
贵安新区大数据和科技创新局

主 编 贵阳智能大数据战略研究院

联合主编 贵州省大数据发展促进会

学术支持 大数据战略重点实验室
贵州领新咨询有限公司

编 委 会 宋希贤 杨 婷 熊灵犀 陈 贝
杨 洲 钟新敏 王 静 熊晚秋
莫星星

总 编 辑 宋希贤

执行编辑 杨 婷

责任编辑 熊灵犀 陈 贝 杨 洲 钟新敏
王 静 熊晚秋 莫星星

美术编辑 杨 婷 莫星星

咨询电话 0851-86798090 (传真)

邮 箱 GIDI2018@163.com

编辑地址 贵阳市观山湖区长岭北路55号华夏银行
大厦7楼

新媒体



关注公众号可订阅本刊

声明：本信息产品为内部交流学习资料，选编内容及图片来自网络公开信息，原创内容及图片版权属于原作者；如您认为本资料整理的内容侵犯您的知识产权造成侵权，请立即告知，我们将在第一时间核实并进行处理。

本期要目

国策要论

- 01 国家公共数据资源登记平台将于3月1日上线试运行
- 02 国务院国资委部署深化中央企业“AI+”专项行动
- 03 工信部等八部门联合印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》

地方新政

- 04 《湖南省促进绿色智能计算产业高质量发展若干政策措施》发布
- 05 海南发布实施数据出境管理负面清单
- 06 《重庆市数字化城市运行和治理中心建设运行管理暂行办法》发布
- 07 武汉市出台促进人工智能产业发展若干政策措施
- 08 《杭州市推进全球数贸港核心区建设实施方案（2025—2027年）》公开征求意见

产业前沿

- 10 《2025 中国人工智能算力发展评估报告》发布
- 14 经合组织和世界贸易组织联合发布《数据监管的经济影响：平衡开放与信任》
- 15 法国国家信息与自由委员会发布建议以平衡人工智能技术创新与数据保护

数谷动态

- 18 贵州省第一批公共数据授权运营工作正式启动
- 19 省大数据局开展全省数字产业园调研工作

国家公共数据资源登记平台 将于3月1日上线试运行

记者18日从国家数据局获悉，国家公共数据资源登记平台已开发完成，正在进行部署和测试，将于3月1日上线试运行。

国家数据局副局长陈荣辉介绍，国家数据局制定统一的登记技术和业务标准，负责建设国家公共数据资源登记平台，确保与各省级平台对接，实现登记信息互联互通和统一赋码，各省级数据管理部门牵头建设省级登记平台，目标在今年年内构建起职责明确、分工负责、运转有序的全国公共数据资源登记体系。

目前，浙江等省级平台已开发完成，将与国家公共数据资源登记平台同步上线，其他省级平台将根据建设情况陆续上线。

记者了解到，国家数据局所属事业单位负责办理中央和国家机关及其直属机构、中央企业的公共数据资源登记，省级和地级市登记机构建设由省级数据管理部门统筹。

陈荣辉说，登记主体也按照属地原则，到相应登记平台进行资源登记。但需要说明的是，不少地方登记平台还正在建设，暂时无法提供属地登记服务，这些省份可以先行使用国家平台进行登记。

“国家公共数据资源登记平台不仅是公共数据资源的管理系统，也是信息披露和资源发现的窗口。”陈荣辉说，平台上线运行后，供数单位可发布数据资源和产品信息，用数单位可查找数据资源等，更好实现供需对接，为降低全社会用数成本、促进数据资源价值释放创造条件，同时通过登记工作，掌握全国公共数据资源底账，加强授权运营信息披露，促进授权运营规范化、透明化。（来源：新华网）

国务院国资委部署深化 中央企业“AI+”专项行动

2月19日，国务院国资委召开中央企业“AI+”专项行动深化部署会，总结国资央企发展人工智能进展成效，研究部署下一步重点工作。国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于发展人工智能的重要讲话精神，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，立足服务国家战略，紧盯前沿发展态势，发挥需求规模大、产业配套全、应用场景多的优势，加快推动人工智能产业高质量发展，实现更多标志性成果和突破性进展，全力塑造产业新优势、培育发展新动能。国务院国资委党委委员、副主任谭作钧主持会议。

会议指出，近年来，国务院国资委坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力推动中央企业融入国家算力布局，与龙头民企、科研机构深化合作，一批高价值行业应用场景落地，智能算力供给能力显著提升，数据集建设稳步推进，大模型构建加速追赶，在人工智能关键领域取得系列积极进展。

会议强调，国资央企要抓住人工智能产业发展的战略窗口期，强化科技创新，聚焦关键领域加快掌握“根技术”，坚定攻关大模型，积极参与开放生态建设，推动产生更多“从0到1”的原始创新，加速推进成果转化和产业化发展。要强化深度赋能，瞄准战略意义强、经济收益高、民生关联紧的高价值场景，强化行业协同、扩大开放合作，加大布局突破力度。要夯实算力基座，为技术突破、应用落地提供有力支撑。要突破数据难题，分批构建重点行业数据集，建设好通用基础数据集，做强做优数据产业。

会议要求，要着力强化中央企业推进人工智能发展的要素支撑，在编制企业“十五五”规划中将发展人工智能作为重点，打造更多科技领军企业，孵化培育一批初创企业。要加大资金投入，坚持产投结合、以投促产，持续壮大发展人工智能的长期资本、战略资本、耐心资本。要优化人才引育，建立更加符合行业特点规律的人才评价体系，打造更加宽容、自由、耐心的发展环境，让人才心无旁骛搞科研。

会上，发布了国资央企“AI+”专项行动实施要点，启动了战略性高价值场景建设专项工作，4家中央企业负责人介绍了在发展人工智能方面最新进展并提出工作建议。会议以现场和视频相结合的形式召开。国务院国资委秘书长，中央和国家机关有关单位负责同志，各中央企业主要负责人，国务院国资委有关厅局负责同志参加会议。（来源：国务院国资委网站）

工信部等八部门联合印发 《新型储能制造业高质量发展行动方案》

为加快构建新一代信息技术与新能源等增长引擎，深化新型储能供给侧结构性改革，工业和信息化部、国家发展改革委等八部门近日联合印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》，以加速完善产业体系，培育3—5家生态主导型企业，显著增强产品性能，持续拓展应用领域，培育发展新动能为目标，引导新型储能制造业高端化、智能化、绿色化发展。

立足产业发展趋势，《行动方案》突出引导产业健康有序发展、坚持创新引领、供给侧和应用端有效衔接、国际国内协同发展。**一是引导产业健康有序发展。**在产业布局、技术创新、国际合作等多方面充分考虑产业可持续发展因素，提出防止低水平重复建设，加强行业规范管理，研究建立以强制性标准为基础的储能电池产品安全推荐目录。**二是坚持创新引领。**提出面向多时间尺度、多应用场景需求，加快新型储能本体技术多元化发展，提升技术水平、丰富产品供给体系，加快新产品新模式的应用推广。**三是注重供给侧和应用端有效衔接。**基于电子信息技术和新能源消纳需求融合创新的时代背景，加强部门间工作协同，从推进电源和电网侧储能应用、拓展工商业储能多元应用两方面发力，助力提升新能源存储、输配和终端应用能力。**四是支持国际国内协同发展。**推动建立互利共赢的产业链供应链合作体系，鼓励国际新型储能企业和机构在华设立研发中心、生产基地。

下一步，工业和信息化部将会同有关部门抓好政策落实，通过实施技术创新、产业协同发展，产业转型升级、拓展应用场景、完善产业生态体系、提升贸易投资合作等行动，推动新型储能制造业高质量发展。（来源：工业和信息化部）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：https://wap.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2025/art_1cb418523baa4d2781c7907aebdab3a6.html

《湖南省促进绿色智能计算 产业高质量发展若干政策措施》发布

为抢抓绿色智能计算产业发展战略机遇，积蓄引领构建现代化产业体系的强劲动能，加快打造国家绿色智能计算产业先导区，湖南省人民政府办公厅近日印发了《湖南省促进绿色智能计算产业高质量发展若干政策措施》（湘政办发〔2025〕4号）（以下简称《政策措施》）。

《政策措施》聚焦推动绿色智能计算产业高质量发展，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，加大财政资金支持力度，围绕支持“3+5”产业发展，打造国家绿色智能计算产业先导区，提出4个方面10条措施。**一是底座支撑方面**，围绕发展绿色智算，提出夯实算力基础、倡导绿色低碳等2条措施，重点支持算力基础设施建设、算力资源调度使用、算力设施绿电使用和用户侧储能配套建设等，持续提升全省算力智能化绿色化水平。**二是技术创新方面**，坚持创新驱动发展，提出提升创新能力、发展高端产品等2条措施，重点支持高能级创新平台建设、关键技术产品攻关、科技成果转化、标准制定等，不断提升产业技术创新和供给能力。**三是产业培育方面**，突出壮大产业集群，提出培育经营主体、支持平台建设、建设开源体系、优化产业生态等4条措施，重点支持龙头企业引培、重大项目建设、产业集群打造、应用场景开放等，推动产业生态做大做优，促进产业集群化、规模化发展。**四是要素保障方面**，加强资源重点保障，提出培养产业人才、加强资金支持等2条措施，优化产业发展环境，推动产业高质量发展。

《政策措施》明确将通过夯实算力基础、提升创新能力、发展高端产品、倡导绿色低碳、培育经营主体、支持平台建设、培养产业人才、建设开源体系、优化产业生态、加强资金支持等十方面具体举措，加快打造国家绿色智能计算产业先导区。本政策措施自发布之日起施行，有效期3年。相关政策与其他政策内容不一致的，按就高、不重复原则执行。（来源：湖南省人民政府办公厅）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：https://www.hunan.gov.cn/hnszf/xxgk/wjk/szfbgt/202502/t20250220_33591466.html

海南发布实施数据出境管理负面清单

为了积极响应政策，推动数据跨境安全有序流动的相关工作，在海南省委省政府统筹领导下，省委网信办牵头制定《海南自由贸易港数据出境管理清单（负面清单）（2024版）》（以下简称《负面清单》），经省委网信委批准，通过国家网信办、国家数据局备案。《负面清单》的发布标志着海南在数据跨境流动服务改革创新方面迈出重要一步，有力推动海南高水平对外开放，优化营商环境，吸引国际资源。

《负面清单》涵盖 14 个具体业务场景，针对每个场景详细规定了数据子类、基本特征与描述，同时明确了适用范围、数据定义和管理要求，构建了从资源勘探、科研监测到经营管理的全方位数据治理体系。这些分类监管要求既体现了省委省政府对重点产业的政策支持，又回应了企业数据出境的实际需求，统筹了发展和安全两个维度：在坚守国家数据安全底线、保障重要数据安全和个人信息权益的基础上，促进数据资源有序流动和开发利用，推动数字经济和数字贸易高质量发展。

《负面清单》的制定降低了企业数据出境合规成本，提高了数据出境的效率和便利。一是海南省已专门设立“海南省国际数据综合服务中心”（海南省大数据发展中心牵头）和“海南省数据跨境服务中心”（海南国际经济发展局牵头），为企业提供一站式服务。二是在数据出境安全评估方面，全面拓宽“绿色通道”服务范围；三是研究开发上线数据跨境流动便利化信息服务平台；四是编发《海南自贸港数据跨境流动便利化服务指南》；五是组织开展数据跨境政策巡讲和企业辅导等。今后将根据数据安全有序流动政策的优化和市场主体的实际需求，提升我省服务水平和保障能力。（来源：海南省委发展和改革委员会）



扫描二维码可阅读或下载原文件

原文链接：<https://plan.hainan.gov.cn/sfgw/0400/202502/df645fd9512144af9e2879a7e63392ac.shtml>

《重庆市数字化城市运行和治理中心建设运行管理暂行办法》发布

近日，重庆市发布《重庆市数字化城市运行和治理中心建设运行管理暂行办法》（以下简称《办法》），将于2025年4月1日起施行。该《办法》是为规范重庆市数字化城市运行和治理中心的建设与运行而制定的法规，旨在运用数字技术提升城市现代化治理水平。

《办法》明确了数字化城市运行和治理中心的定义、建设原则、架构、功能模块、数据资源支撑体系、关键绩效指标、体征指标、全域感知系统、指挥调度系统、数字化应用、人工智能赋能等建设管理要求，以及数字化履职、应用贯通、闭环工作机制、事件分类管理、平时急时运转等运行管理规定。

《办法》从建设要素（数据资源、AI底座、指标体系）到运行机制（闭环管理、事件分级处置）、监督保障（安全、追责）等环节进行了系统性规范，提出“市-区县-乡镇”三级协同体系（城市大脑→实战枢纽→执行末端），并明确人工智能赋能治理全流程（如智能预警、分拨、处置），技术整合深度领先。

《办法》为重庆市数字化转型提供了制度框架，通过集约化建设、数据共享和智能技术应用，助力破解超大城市治理难题，推动治理能力现代化。亮点与创新体现在五方面，一是三级协同体系，强化“大脑-枢纽-末端”联动，提升治理效率；二是数据生态构建；三是通过可信数据空间推动数据共享，赋能多跨协同；四是人工智能赋能，打造AI底座，推动智能感知、预警与处置；五是可视化治理，建设韧性安全城市治理一张图，标记风险点与处置力量。（来源：重庆市人民政府）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：http://www.cq.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/szfwj/zfgz/zfgz/202502/t20250218_14315154.html

武汉市出台促进人工智能 产业发展若干政策措施

2月18日，武汉市人民政府发布《武汉市促进人工智能产业发展若干政策措施》（以下简称《措施》），支持关键技术突破，组织实施市级科技重大专项，给予单个项目最高2000万元资金支持。这是继《武汉建设国家人工智能创新应用先导区实施方案（2023—2025年）》（以下简称《方案》）描绘“蓝图”后，武汉首发人工智能支持政策。

《措施》锚定“打造国内一流的人工智能创新集聚区和产业高地”，分别从支持关键技术突破、强化普惠算力供给、增强模型创新能力、支持公共服务平台建设等10个方面给予支持。武汉市经信局人工智能处主要负责人介绍，措施有三个亮点：精打细“算”、群策群“智”、“用”智施谋。

“精打细‘算’”，指的是《措施》强调普惠性，尤其是算力供给要“投小”，雨露滴进细缝，让每棵树苗都有机会长成参天大树。《措施》提出，根据算力使用情况每年设立总额不低于1000万元的算力服务券，重点支持中小企业购买算力服务，对企业使用算力服务费用给予50%最高20万元补助，补助期限不超过三年。

同时，《措施》提出，引育高端人才、汇聚形成人工智能百亿元基金投资生态等，注重补齐要素。

“群策群‘智’”，指的是提倡开源协同。《措施》指出，对开源开放、协同共享的人工智能公共服务平台，开展服务效果评审，经评审通过的，按照平台实际建设投入费用给予30%最高500万元资金支持。对人工智能领域中试平台，根据设备投入、开放频次、服务质量等，给予最高1000万元资金支持。

“‘用’智施谋”，指的是以“用”为导向。武汉更注重垂直大模型带来的应用变革。《措施》提出，要围绕电子信息制造、工业质检、教育、医疗、遥感、文创、金融等领域每年遴选一批性能先进的垂直行业模型，对牵头研发单位按照研发和算力成本给予最高1000万元补助。支持在全市各行业、各领域开展人工智能大模型先行先试应用。《措施》还提出，每年遴选一

批人工智能示范应用场景项目，按照项目总投入资金给予 30%最高 100 万元资金支持。（来源：武汉市人民政府）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：https://www.wuhan.gov.cn/zwgk/xxgk/zfwj/gfxwj/202502/t20250218_2535438.shtml

《杭州市推进全球数贸港核心区建设实施方案（2025—2027 年）》公开征求意见

近日，杭州市政府办公厅发布《杭州市推进全球数贸港核心区建设实施方案（2025—2027 年）》（以下简称《实施方案》），提出了打造全球数字贸易第一展、打造全国数字贸易全产业链第一城、打造全国自贸区数字贸易制度创新第一区、打造全国跨境电商综合试验第一区、打造全球跨境支付结算中心等发展重点。

《实施方案》提出，发挥“数字自贸区+全球数字贸易博览会”叠加效应，推动全球数贸港核心区品牌影响力显著提升，带动全市数字贸易规模领先、结构优化、主体活跃、业态升级、标准引领，基本建成全国数字贸易创新发展示范区。到 2027 年，全市实现数字贸易额 4400 亿元，数字贸易领域出海品牌 350 个以上，规模以上企业 1600 家以上，具有全球竞争力的平台企业 35 家以上。

全球数贸港核心区。根据《实施方案》，全球数贸港核心区的发展布局为：“以全球数字贸易博览会为牵引，以三个自贸区块为产业承载区，六个数字贸易特色基地为重点”的“一会三区六基地”。“一会”即全球数字贸易博览会永久落户杭州，每年 9 月在杭州大会展中心举办，在大会展中心周边两平方公里范围，打造集数贸高端会展、数贸总部经济、数字博览、数贸服务等于一体的数字贸易创新港，形成“数贸+会展”产业集聚区。“三区”即滨江区、萧山区、钱塘区。其中，滨江区依托国家级特色服务出口基地、物联网小镇、互联网小镇、中国

数谷，发展数据资源与产权交易、互联网相关服务、数字金融、“数字+”服务方向，打造数字服务中心、支付结算中心、服务外包中心。“六基地”即支持余杭阿里巴巴数字贸易总部基地、西湖艺创小镇数字游戏基地、临平数字影视基地、余杭良渚数字文化基地、上城里数字时尚基地、拱墅数字电竞基地发展，集聚数字贸易产业链企业，营造最优发展生态。

《实施方案》提出了打造全球数字贸易第一展、打造全国数字贸易全产业链第一城、打造全国自贸区数字贸易制度创新第一区、打造全国跨境电商综合试验第一区、打造全球跨境支付结算中心等发展重点。

打造全球数字贸易第一展。《实施方案》要求搭建全球数字贸易创新成果展示窗口。汇聚全球高端策展资源，参展企业国际化率不低于 30%。设置人工智能、人形机器人、低空经济、航天航空等专区，每届带动参展数贸企业数字贸易额增长 10%以上。联动国际知名展会，实现“以展引展”，推动百个以上国家（地区）市场主体参展。

全国数字贸易全产业链第一城。《实施方案》明确，推动万家数字贸易市场经营主体出海。培育数字贸易领军企业、招引数字贸易总部企业、孵化数字贸易成长型企业、改造传统贸易企业，以全球数贸港核心区带动全市万家以上传统贸易企业运用数字贸易实现品牌出海。

打造全国自贸区数字贸易制度创新第一区。《实施方案》提出，简化数字内容发行许可审批流程和专供出口的数字内容国内销售行政审批，争取国家支持杭州在网络游戏管理方面给予更多权限，增加杭州网络游戏版号数量。探索各领域数字化国际合作负面清单管理。

《实施方案》还支持杭州数据交易所探索数据交易国际版。加强数据跨境流通标准体系建设，设立数据出境政策咨询服务中心。

打造全国跨境电商综合试验第一区。《实施方案》提出，率先发布跨境电商综试区 2.0 方案。争取国家支持发布杭州跨境电商综试区 2.0 方案，围绕跨境药械 OTC 进口、跨境电商 9810 退税便利化等方面形成新一批制度创新清单，推动新一轮国家级跨境电商综合改革。（来源：杭州市人民政府）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：https://minyij.zjzfw.gov.cn/dczjnews/dczj/idea/topic_20363.html

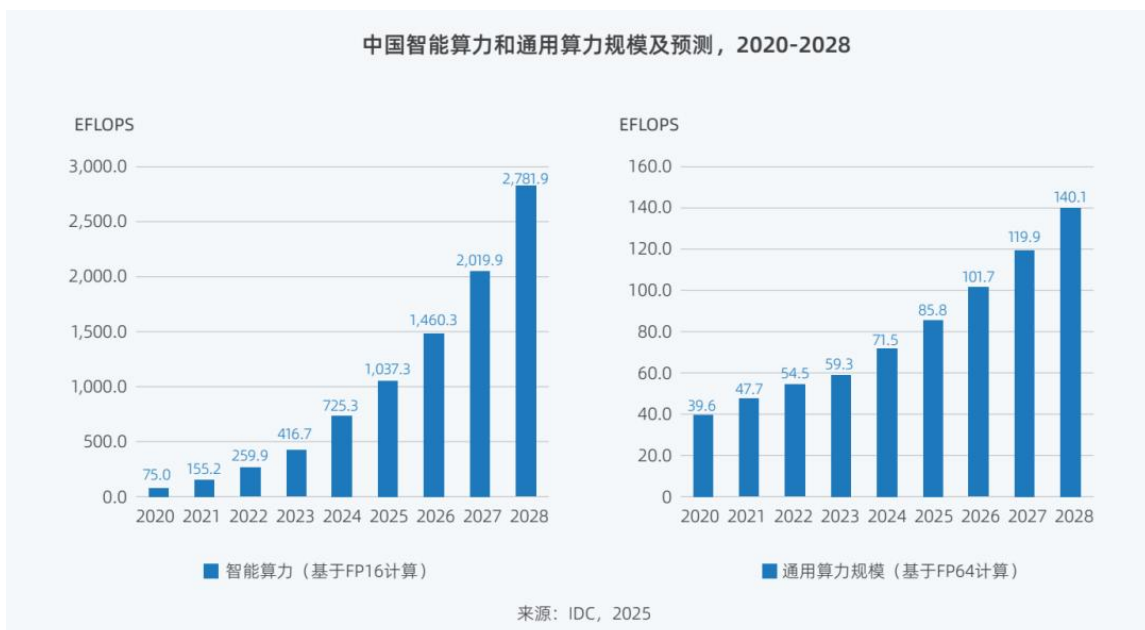
《2025 中国人工智能 算力发展评估报告》发布

2月13日，国际数据公司（IDC）与浪潮信息联合发布《2025年中国人工智能算力发展评估报告》（简称《报告》）。《报告》指出，大模型和生成式人工智能推高算力需求，中国智能算力增速高于预期。

2024年，中国智能算力规模达725.3EFLOPS，同比增长74.1%，增幅是同期通用算力增幅（20.6%）的3倍以上；市场规模为190亿美元，同比增长86.9%。

未来两年，中国智能算力仍将保持高速增长。2025年，中国智能算力规模将达到1,037.3 EFLOPS，较2024年增长43%；2026年，中国智能算力规模将达到1,460.3 EFLOPS，为2024年的两倍。2025年中国人工智能算力市场规模将达到259亿美元，较2024年增长36.2%；2026年市场规模将达到337亿美元，为2024年的1.77倍。

DeepSeek 凭借“开源、成本低、性能高”迅速出圈火爆全球，正在激活市场热情。《报告》对 DeepSeek 引发的 AI 变革进行了分析，还从算力结构、区域分布和行业渗透度等多维度，对我国人工智能算力发展进行综合评估，并提出了针对性的行动建议，为推动中国人工智能产业的高质量发展提供参考。



城市加大 AI 布局，北京、杭州、上海位列前三

根据《报告》评估，各城市通过加大人工智能投资、争取人才以及提供政策支持等举措，持续构筑 AI 竞争优势。



在 2024 年中国人工智能城市排行榜中，北京和杭州依然稳居前两位。北京聚集了大批大模型企业，凭借大量人才、成熟的企业和有利的政策扶持，持续位居首位；杭州早在 2021 年就提出要成为具有全球影响力的人工智能头雁城市，在 AI 领域持续深度求索，保持第二位。而上海凭借其国际化优势和政策支持，在推动人工智能世界级产业集群建设等方面表现出色，排名从 2023 年的第四位提升至第三位。此外，深圳、广州、南京、成都、济南、天津、厦门，进入城市排名前十。

AI 从单点应用到多元化应用、从通用场景到行业特定场景，在各行业的渗透持续加深，具身智能的发展引发市场关注。

在数据中心层面，节点故障率随着集群规模增长而上升，数据中心需要更加高效的监控体系和先进的故障恢复机制。同时，数据中心还面临能耗挑战，随着单机柜性能大幅提升，能耗将持续攀升。此外，《报告》还提到部分智算中心也出现了在实际运营中算力利用率未达预期的情况，智算中心发展需要解决算力资源利用率低的问题。

算力发展要“扩容”，更要“提效”

应对上述变革和挑战，《报告》认为在人工智能算力发展过程中应采取“扩容”和“提效”并行的策略。

“扩容”是指增强算力资源的可获得性。通过增加智算中心的数量，实现充足的多元算力供给。“提效”则需要从算力基础设施建设和优化、算法创新、提高数据质量、降低能耗等方面系统性实现。

以用定建：智算中心的建设规划，应该以应用为导向，结合当地经济发展水平、产业需求、算力消费能力及未来增长潜力，确定建设规模，提高算力资源利用率，避免盲目建设浪费算力资源；

优化算力基础设施架构：包括采用先进的计算架构，提升单计算节点性能，提高计算效率；利用智能调度算法，优化集群管理方面，确保资源高效利用等；

算法创新：如通过模型剪枝、模型参数量、知识蒸馏、设计高效模型架构等算法创新，减少模型计算量和存储需求，降低同等精度水平下的算力成本，大幅提升模算效率；

增强数据支持：可通过建立高质量的数据集，减少无效计算，提升整体计算性能和结果准确性；构建统一的数据存储和访问接口，简化数据流动与共享，为大模型训练提供强有力的支持；

采用节能降碳技术：如通过采用液冷等降碳技术打造绿色数据中心，降低数据中心的总能耗，提高计算密度，提高算力利用率。

当前，我国正在实施《算力基础设施高质量发展行动计划》。显然，以上“提效”举措，可以充分把算效发挥出来，能效提升上来，推动实现算力的高质量发展。（来源：浪潮信息）



扫描二维码可阅读或下载全文

原文链接：<https://www.ieisystem.com/about/news/16787.html>

经合组织和世界贸易组织联合发布 《数据监管的经济影响：平衡开放与信任》

2月10日，经合组织（OECD）和世界贸易组织（WTO）联合发布《数据监管的经济影响：平衡开放与信任》报告，旨在研究不同数据流动和数据本地化监管措施可能带来的经济影响。报告通过企业问卷与实证分析，探讨了数据监管的潜在成本以及在数据保护框架下进行经济交易的潜在信任收益，为政策制定者更好理解不同数据监管措施所带来的经济影响提供了参考。报告主要内容如下：

关于数据流动监管措施的潜在经济影响。报告将数据流动监管措施分为四类：无监管、含保障措施的开放性制度（如，事后问责、合同、由私营部门主导的充分性判断等）、基于预先授权措施的流动制度（如，充分性认定、标准合同、有约束力的公司规则等）、基于特殊授权的有条件流动制度（如，仅允许在逐案审查并经相关部门批准的基础上传输数据）。报告通过实证分析得出：其一，在无监管的情形下，因信任度降低而带来的损失超过了因贸易成本降低而带来的收益，即会导致出口和国内生产总值（GDP）总体下降；其二，在所有经济体均转向采用含保障措施的开放性制度或基于预先授权措施的流动制度的情形下，全球出口将增长3.6%，全球GDP将增长1.77%，其中，低收入和中低收入经济体受益最大，其GDP可能增长超过4%；其三，在数据流动制度碎片化（即不同地缘政治集团对其他地区实施基于特殊授权的有条件流动制度，同时维持集团内部数据流动现有政策）情形下，全球出口将下降1.76%，全球GDP将下降0.94%；其四，在所有经济体均采取基于特殊授权的有条件流动制度的情形下，全球出口将下降8.45%，全球GDP将下降4.53%。报告研究表明，包含保障措施的开放性制度具有较好的经济成效。

关于数据本地化监管措施的潜在经济影响。报告将数据本地化监管措施分为三类：无数据流动限制的本地存储要求、有明确传输或访问条件的本地存储和处理要求、禁止传输的本地存储和处理要求。报告通过实证分析得出，其一，在取消现有数据本地化监管措施的情形下，全球出口将增长0.26%，全球GDP将增长0.18%，其中，低收入经济体可能获得巨大收益，其GDP可能增长超过1%；其二，在没有配套的数据流动禁令的情况下，数据本地化要求的变化对全球出口和GDP的影响较小；其三，在所有经济体均实施特定行业（如，金融、电信和ICT

服务)的数据本地化以及流动限制的情形下,全球出口将下降 0.95%,全球 GDP 将下降 0.56%;其四,在所有经济体均实施全面的数据本地化以及数据流动限制的情形下,全球 GDP 将下降 4.63%,这一结果展现了全面实施数据本地化与仅在特定行业实施数据本地化之间的差异,即损失是仅在特定行业实施数据本地化情形的九倍。报告研究表明,数据本地化的影响取决于所采取的措施类型,其中,发展中国家将从取消现有数据本地化措施中获益最多。(来源:CAICT 互联网法律研究中心)



扫描二维码可阅读或下载原文件

原文链接: https://mp.weixin.qq.com/s/18nmbDj8yuMT_VDe949SrA

法国国家信息与自由委员会发布建议 以平衡人工智能技术创新与数据保护

人工智能以大数据为基础,依托海量的个人数据、图像数据、文本数据以及传感器数据,通过强大的数据分析与处理能力,已成为驱动经济社会高质量发展的关键动力。然而,尽管人工智能显著增强了信息的获取、挖掘与共享能力,但也带来了数据滥用与数据泄露的潜在风险,对数据安全与隐私保护带来了新挑战。2025 年 2 月,法国国家信息和自由委员会(以下简称 CNIL)发布了两项建议,旨在促进人工智能(AI)的负责任使用,同时确保其符合数据保护要求。

一、法国 CNIL 以推动 GDPR 适用作为目标

法国国家信息与自由委员会(CNIL)成立于 1978 年,其核心使命在于避免信息技术的发展对公民权利造成损害。CNIL 在现阶段的主要职责是监督《通用数据保护条例》(GDPR)在法国的实施状况。为应对人工智能时代下的个人数据保护挑战,并推动数据保护与数字伦理规则的完善,CNIL 采取了一系列积极举措。早在 2017 年,CNIL 发布了关于算法与人工智能伦理挑战的研究报告。2023 年 1 月,CNIL 在技术与创新理事会下设了专门的人工智能部门,

该部门由 5 位来自法律与工程领域的专家组成。2023 年 5 月，随着生成式人工智能技术的重大突破，CNIL 发布了《人工智能行动计划》。自该计划发布以来，CNIL 持续推进工作，致力实现技术创新与个人数据保护之间的平衡。

二、人工智能场景下对 GDPR 的灵活适用

鉴于人工智能系统的特殊性，在人工智能系统中适用 GDPR 时，可考虑对适用规范进行灵活调整。

（一）人工智能系统的特殊性

一是数据处理的复杂性。训练人工智能模型时，需要处理大型数据集，而数据集的来源一般为公开数据、用户生成内容及第三方数据，其中会涉及大量个人数据。人工智能模型可能会在数据训练的过程中无意识地“记忆”部分个人数据，并在内容生成时予以展现。对于此种无法避免的数据处理行为，需审慎评估并制定相应的风险管理策略。

二是系统的多用途性。GDPR 要求数据处理的目的是特定、明确、合法，且后续数据处理活动不得偏离此目的。然而，通用型人工智能系统应用场景广泛，在开发阶段难以预见其后续的所有可能用途。因此，对目的限制原则的解释需采取更为灵活的方式。

三是算法的黑箱性。GDPR 强调数据处理的透明度和保障用户的知情权。但人工智能算法因包含多层“隐藏层”，导致输入与输出间的因果关系难以明确阐述，用户仅能被动接受算法结果而无法洞悉其运作机制，形成技术“黑箱”。为此，数据处理者需探索新方法增强算法的可解释性，以适应 GDPR 要求。

四是技术的不可逆性。GDPR 赋予用户对其个人数据享有访问、更正、删除等权利，但用户在人工智能系统中行使上述权利存在技术障碍。特别是，当人工智能模型训练完毕后，用户修改或删除特定数据更为困难。

（二）对 GDPR 适用的灵活调整

一是目的限制原则的调整。针对通用型人工智能系统的多用途性，在适用目的限定原则时可进行适当调整。若开发者在训练阶段难以完全界定人工之智能系统可能的应用场景，其只需向用户告知系统的类型及核心功能，无需详细列举应用场景。

二是数据最小化原则的再理解。人工智能模型的效能往往取决于训练数据集的多寡，数据最小化原则不应成为人工智能技术发展的制度阻碍。可以认为，数据最小化原则并不否定大规模数据处理活动的合法性，但开发者需优化数据筛选与处理流程，以规避不必要的个人数据处

理情形。

三是数据保留期限的延长。GDPR 要求处理目的已实现时，及时删除数据。不过，在目的正当（如针对已投入大量科学研究资金的数据集）且已采取安全保障措施的前提下，应允许适当延长数据的保留期限。

四是数据库再利用的规范。在确保数据来源合法的基础上，可对数据库（含在线数据库）进行重复使用，但须确保后续使用目的与数据收集时的目的保持一致。

三、建议要点概述

建议 1：数据处理告知义务的履行

- 当人工智能系统的训练数据集中包含个人数据，且个人数据有可能被模型记忆时，开发者有义务向相关主体进行明确告知。
- 告知的方式应根据数据安全风险等级及实际操作场景进行灵活调整。例如，当人工智能模型使用第三方数据源且开发者无法直接联系数据主体时，可通过在官方网站发布公告的方式进行告知。
- 对于通用型人工智能系统，允许采用概括性方式说明数据来源类别，无需详尽列出每项数据的来源。

建议 2：数据主体权利的保障与行使

- 开发者需在设计阶段融入隐私保护机制，并严格确保训练数据的合规性，可采取以下措施：在不影响模型功能的前提下，尽可能对数据进行匿名化处理；对技术进行创新，防止人工智能模型泄露个人数据。
- 若因技术限制、成本高昂或操作难度大等原因，导致数据处理者无法满足数据主体的权利请求时，CNIL 将对具体情况进行评估，并给予数据处理者以响应用户权利请求的宽限期。

四、展望：从个人控制模式向信任机制的转变

在人工智能时代，个人数据保护面临着前所未有的挑战。传统的个人控制模式，已逐渐显现出局限性。随着大数据、云计算等技术的快速发展，个人难以有效控制数据的流向和使用情形。“法律应该反映社会结构的变化”。因此，个人数据保护应当从个人控制模式向信任机制转变。信任对一个社会的秩序生成与经济繁荣均发挥着基础性作用，若无法在最基础的层面上建立起最基本的信任关系，再多的赋权与规制也都无济于事。（来源：CAICT 互联网法律研究中心）

贵州省第一批公共数据授权运营 工作正式启动

省大数据局近日组织省有关部门召开公共数据授权运营工作推进会，正式启动贵州省第一批公共数据授权运营工作。

贵州省第一批公共数据授权运营工作以数据赋能场景为目标，以市场化运营为导向，围绕自然资源、交通、民政、住建、人社、医保、市场监管、公安、文旅9个重点领域，打造16个以上数据产品和服务，赋能金融、保险、人才招聘等应用场景，初步建立运转顺畅、有效管用、保障有力的公共数据授权运营机制。

2025年，省大数据局将会同省市有关部门，加速释放公共数据要素潜能。运营模式方面以数据主管部门整体授权为主，行业主管部门分领域授权为辅，做到公共数据“应授权全授权”。

同时，推动数据提供部门将公共数据进行分类分级，全量归集至部门数据区，实现公共数据“应归集尽归集”。场景应用方面将以市场需求为导向，探寻市场对数据的真实需求，反向归集治理所需数据。基础设施方面，将构建公共数据授权运营空间、优化公共数据服务平台、完善共享交换平台功能。

另外，将建立健全沟通联络、数据流转、数权归属、市场交易、权益分配、安全监管等工作机制，让公共数据资源“供得出，流得动，用得好，保安全”，进一步推动我省公共数据授权运营发挥最大价值。（来源：天眼新闻）

省大数据局开展全省数字产业园调研工作

为深入贯彻落实省委、省政府关于大抓产业、大抓项目、大抓招商的要求，推动打造一批特色数字产业园，近期，省大数据局党组书记、局长，兼省政府副秘书长朱宗尧同志率队到贵阳大数据科创城、贵州科学城、贵阳高新区大数据国际软件园和电子信息制造产业园、贵阳经开区大数据安全产业示范区、黔南州惠水县百鸟河数字小镇等园区调研，深入了解园区企业集聚、公共配套、运营管理等情况，了解存在的问题和困难，就培育打造特色数字产业园区、推进全省数据工作“一体两翼三大转型”与有关部门单位、企业开展深入交流。

朱宗尧指出，省委、省政府高度重视数字产业发展，近年来布局打造了一批数字产业园区，为数字产业发展提供了强有力的保障支撑。要将产业园区作为产业发展的重要抓手，聚焦特色数字产业，以物理边界清晰、运营主体专业、公共配套完善为目标，打造一批特色化、专业化、高端化产业园区。

朱宗尧强调，产业发展离不开平台载体。要深入贯彻落实习近平总书记关于建设现代化产业体系的重要论述，找准园区建设定位，紧紧围绕本地优势产业和资源禀赋，重点围绕云服务、人工智能、数据标注、数据安全、行业应用软件、数字内容、视听、数字贸易等细分领域，以“园中园”、有条件的楼宇等为重点，打造一批特色数字产业园，为加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的数字产业体系提供坚实基础。要坚持以“产业聚集、创新驱动、生态协同”为核心，立足数字产业发展规律，围绕园区发展重点领域，引进和培育一批数字产业龙头企业、产业配套与服务企业，搭建产业合作平台，促进产业集聚与生态构建，形成聚集示范效应。

朱宗尧要求，要深入学习领会习近平总书记关于民营企业发展的重要论述和在民营企业座谈会上的重要讲话精神，牢牢把握数字产业领域民营企业主力军的定位和轻资产的行业属性，坚持“有事必应、无事不扰”，营造公开、透明、可预期的营商环境，不断做好企业服务。要创新公共服务，坚持“政府引导、市场化运作、专业化运营”，鼓励园区组建专业化运营主体，在园区招商引资、企业要素保障、人才引育、配套设施建设等方面提供专业化的服务。要加大政策支持，尊重产业发展规律和行业特点，针对发展中存在的共性难点，加快出台支持数字产

业发展的系列“干货”举措，为我省数字产业发展提供坚实的政策保障。

近期，省大数据局印发了《关于组织开展第一批数字特色产业园申报工作的通知》，将面向全省遴选一批有产业基础、有运营条件、有服务配套的园区，通过给予政策、资金等支持，推动数字产业招商引资和产业集聚取得新成效。

省大数据局党组成员、省信息中心党委书记焦德禄，省大数据局党组成员肖拥军参加到有关园区调研。（来源：贵州省大数据发展管理局）

主编简介

贵阳智能大数据战略研究院

Guiyang Artificial Intelligence and Big Data Strategy Institute, GIDI



贵阳智能大数据战略研究院是由贵阳市大数据发展管理局主管，在贵阳市民政局注册登记的具有独立法人资格的跨学科、专业化、开放型非营利性智库机构。主要业务范围包括：开展大数据理论创新、地方立法、政策制度、技术标准等研究咨询与调查服务；开展数字经济、数字社会、数字政府、数字法治、数字安全等研究咨询与调查服务；开展数字化转型、产业经济发展、区域发展战略、科技成果转化等研究咨询服务；开展数字技术与实体经济、社会治理、生态文明与可持续发展等融合战略研究咨询服务；开展党委政府交办和符合章程规定的其他服务。

自成立以来，参与研究出版了《数典》《中国数谷》《大数据蓝皮书》《块数据》《数权法》《主权区块链》等 80 余部公开出版物；深度参与《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵阳市政府数据共享开放条例》等地方性大数据立法研究；在产业经济、数字经济、绿色金融、双碳战略、健康医药等领域，开展战略规划、决策咨询、政策研究、调查评估和宣传推广等各级各类研究咨询课题项目 300 余项，为政府部门及行业企业提供决策服务。

贵州省大数据发展促进会

GuiZhou Big Data Development Promotion Association, GZBDDPA



贵州省大数据发展促进会是 2019 年 5 月经贵州省民政厅注册登记，贵州省大数据发展管理局作为主管部门，由中电科大数据研究院有限公司、云上贵州大数据产业发展有限公司、贵阳块数据城市建设有限公司、贵州阿里云计算有限公司、贵州白山云科技股份有限公司、满帮集团等六家企业发起成立，全省大数据和数字经济相关领域重点企业、科研院所、咨询机构、社会团体及个人组成的区域性、专业性、非营利性社会组织。

目前共有会员单位 180 余家，涵盖数据研发、数据生产、数据加工、软件开发、网络服务、信息处理、通信设施等各类企业，专家委员会共有 120 余位咨询专家，主要任务为搭建政府与会员单位沟通的桥梁、提供决策咨询和服务、促进合作和交流、组织专题研究、推动产业聚集发展、开展培训宣传、落实各级政府和部门交办的其他任务等，助力全省行业和企业创新发展。